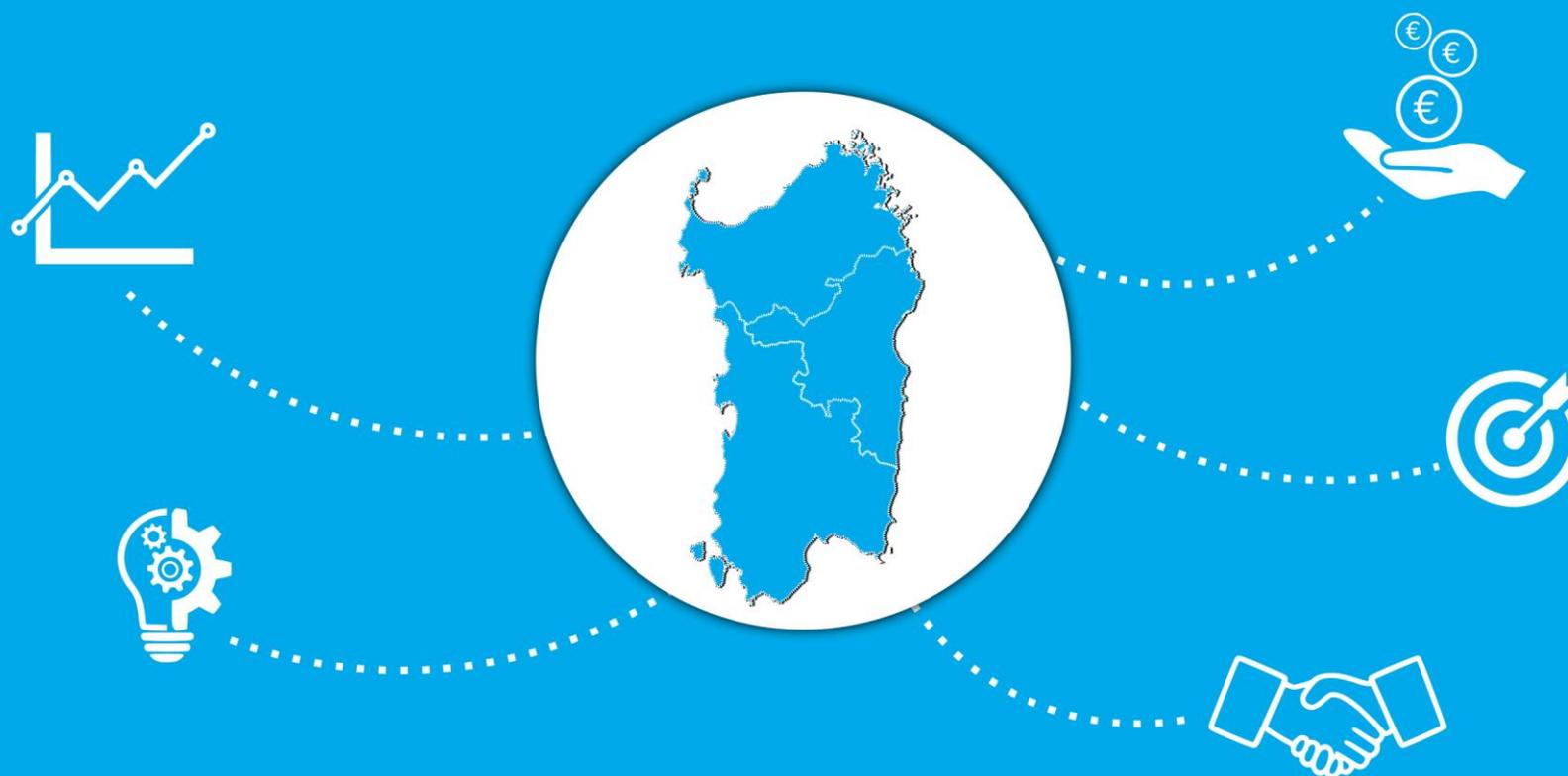


RELAZIONE PROGRAMMATICA

ANNO 2024



INDICE

LA SARDEGNA: IL TERRITORIO	4
IL SISTEMA IMPRENDITORIALE IN SARDEGNA	5
UNIONCAMERE SARDEGNA	7
LA SEDE E IL MODELLO ORGANIZZATIVO	9
LA MISSION	11
LE LINEE DI INTERVENTO	12
LE LINEE DI INTERVENTO 2024	13

INTRODUZIONE

La presente Relazione Programmatica descrive lo stato di fatto dell'Unioncamere Sardegna ed esprime le strategie di fondo per il mantenimento della struttura di coordinamento istituzionale tra le **tre Camere di Commercio dell'Isola**.

Il documento richiama quello del 2023 e delinea innanzitutto l'ambito territoriale di riferimento e prosegue con una descrizione del sistema imprenditoriale sardo con un focus sui diversi settori economici, anche comparati con le altre Regioni d'Italia.

A seguire, viene descritta la *governance* di Unioncamere Sardegna con la sua organizzazione, che attua in pieno il principio di economicità previsto dalla normativa. In particolare, il modello si basa su una struttura organizzativa "leggera" e sulla **rotazione tra le tre Camere di Commercio sarde** per il coordinamento delle attività e la gestione delle risorse, con l'individuazione di volta in volta di **una Camera Capofila**.

Al fine di presidiare i processi amministrativi e di generale completezza dell'Unioncamere Sardegna, si prevedono inoltre atti convenzionali tra Unioncamere Sardegna e le Camere associate.

Si analizzano in conclusione le azioni di intervento portate avanti in sinergia con la Regione Sardegna a sostegno delle imprese sarde, in linea con la *mission* dell'Unioncamere e sempre finalizzate allo sviluppo e alla promozione del Territorio.

IL TERRITORIO

La Sardegna, con una superficie complessiva di 24.100 Km², è per estensione la seconda isola del Mediterraneo, dopo la Sicilia, e la terza regione italiana dopo la Sicilia e il Piemonte. Ha una lunghezza massima di 270 km tra i suoi punti più estremi (Punta Falcone a Nord e Capo Teulada a Sud) e una larghezza massima di 145 km (da Capo dell'Argentiera a Ovest a Capo Comino ad Est). A Nord è separata dalla Corsica dalle Bocche di Bonifacio, a Ovest il Mar di Sardegna la separa dalle Isole Baleari, a Sud il Canale di Sardegna dalla Tunisia, a Est il Mar Tirreno dalla Penisola Italiana, con un'estensione di 1800 km di costa.

Per quanto riguarda la rete infrastrutturale le principali arterie stradali che collegano tra di loro i più importanti centri cittadini sono la Strada Statale 131, 130, 125. Oltremare la Regione è collegata con 3 aeroporti, Cagliari-Elmas, Olbia e Alghero ma anche con 5 porti ubicati a Cagliari, Golfo Aranci, Porto Torres, Arbatax e Oristano.

Il territorio è composto da 337 comuni, ripartiti, dopo l'entrata in vigore della Legge regionale del 4 febbraio 2016, n. 2, secondo il sistema delle autonomie locali, in una città metropolitana e 4 province: la Provincia del Sud Sardegna, la Città metropolitana di Cagliari, le Province di Sassari, Oristano e Nuoro.





IL SISTEMA IMPRENDITORIALE IN SARDEGNA

Nel 2023, l'Italia ha visto una crescita delle attività commerciali in 16 regioni su 20. Il Lazio ha guidato questa tendenza positiva con un notevole aumento dell'1,59%. La Sardegna si è distinta, piazzandosi al quinto posto con una crescita dello 0,91%. Questo quadro generalmente positivo è stato però controbilanciato da alcune aree in difficoltà, come il Molise, che ha registrato un calo dello 0,55%. Questi dati dipingono l'immagine di un paese in ripresa commerciale, seppur con alcune disparità regionali.

Nel 2023, la Sardegna ha mostrato una crescita imprenditoriale variegata. Il nord dell'isola si è distinto come l'area più dinamica, con un tasso di crescita del 1,41%, posizionandosi al sesto posto tra i 105 territori nazionali. Cagliari ha seguito con un solido +0,91% (13° posto), mentre Oristano (+0,17%, 65° posto) e Nuoro (+0,39%, 44° posto) hanno registrato una crescita più moderata. Questi dati evidenziano un'economia regionale in espansione, ma con marcate differenze territoriali. L'analisi dei comparti produttivi mostra che il settore dei

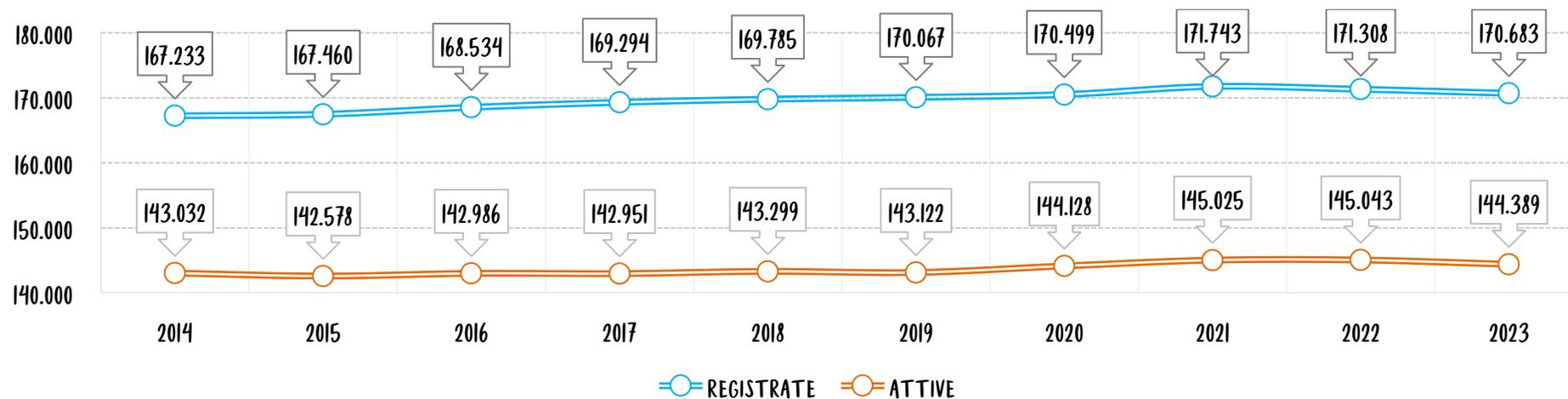
servizi è il più dinamico in termini di crescita imprenditoriale, con un incremento di 591 imprese (+2,2%) nell'ultimo anno. In particolare, le "*attività professionali scientifiche e tecniche*" hanno registrato una crescita di 132 imprese (+3,8%) e il "*noleggior e servizi di supporto alle imprese*" ha visto un aumento di 120 attività (+2,3%). Anche il settore delle *costruzioni* ha avuto una crescita, seppur meno vivace rispetto agli anni precedenti, con 153 nuove imprese (+0,8%). Il comparto del *turismo* ha visto un aumento delle attività di *alloggio* (+158), mentre la *ristorazione* ha registrato una leggera flessione (-0,4%). Il *commercio*, invece, continua a diminuire per l'undicesimo anno consecutivo, con una perdita di 740 imprese attive nel 2023 (-2,1%), principalmente nel "commercio al dettaglio" (-655 imprese). Il settore primario ha subito una perdita di 570 imprese (-1,6%), mentre l'industria ha visto una riduzione di 153 attività (-1,5%), prevalentemente nel comparto manifatturiero.



SISTEMA DELLE IMPRESE – QUADRO DI SINTESI GENERALE PER TERRITORI CAMERALI (ANNO 2023)

CCIAA DI:	REGISTRATE	ATTIVE	ISCRIZIONI	CESSAZIONI*	SALDO	TASSO DI CRESCITA	VARIAZIONE % ATTIVE 2023/2022
SASSARI	55.180	45.994	2.721	1.940	781	1,41%	0,18%
CAGLIARI	69.880	57.951	3.410	2.772	638	0,91%	-1,12%
NUORO	31.226	27.724	1.193	1.073	120	0,39%	0,22%
ORISTANO	14.397	12.720	569	545	24	0,17%	-1,09%
SARDEGNA	170.683	144.389	7.893	6.330	1.563	0,91%	-0,45%
ITALIA	5.957.137	5.097.617	312.050	270.011	42.039	0,70%	-0,62%

DINAMICA DELLE IMPRESE REGISTRATE E ATTIVE IN SARDEGNA (ANNI 2014-2023)



MOVIMENTAZIONE DELLE IMPRESE PER SETTORE DI ATTIVITA' ECONOMICA IN SARDEGNA – ANNO 2023



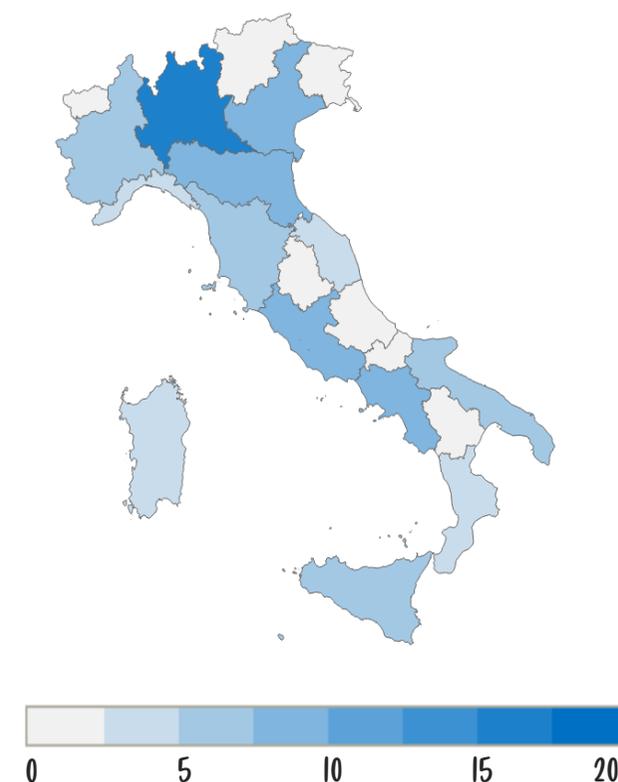
SETTORE	REGISTRATE	ATTIVE	CESSAZIONI			VARIAZIONE ATTIVE 2023/2022	VARIAZIONE % ATTIVE 2023/2022	VARIAZIONE % ATTIVE 2022/2021
			NON D'UFFICIO	D'UFFICIO	TOTALI			
AGRICOLTURA E PESCA	34.838	34.494	1.258	272	1.530	-570	-1,6%	0,9%
ESTRAZIONE DI MINERALI	217	149	6	9	15	-13	-8,0%	-1,2%
ATTIVITA' MANIFATTURIERE	10.744	9.350	372	185	557	-132	-1,4%	-1,4%
ENERGIA-GAS-ACQUA	534	459	12	5	17	-8	-1,7%	1,9%
COSTRUZIONI	23.020	20.543	736	358	1.094	153	0,8%	1,0%
COMMERCIO	38.237	34.881	1.706	514	2.220	-740	-2,1%	-1,1%
TRASPORTI	4.316	3.898	159	70	229	-40	-1,0%	-0,1%
ALLOGGIO E RISTORAZIONE	16.036	13.617	575	173	748	117	0,9%	2,0%
SERVIZI	29.432	26.924	1143	313	1.456	591	2,2%	2,7%
IMPRESE NON CLASSIFICATE	13.409	74	363	298	661	-12	-14,0%	-21,6%
TOTALE	170.683	144.389	6.330	2.197	8.527	-654	-0,5%	0,6%

IL SISTEMA IMPRENDITORIALE IN ITALIA: QUADRO DI SINTESI REGIONALE – ANNO 2023



REGIONE	REGISTRATE	ATTIVE	ISCRIZIONI	CESSAZIONI*	SALDO	TASSO DI CRESCITA	INC. %
ABRUZZO	145.365	123.773	6.759	6.421	338	0,2%	2,4%
BASILICATA	58.726	52.152	2.398	2.373	25	0,0%	1,0%
CALABRIA	187.594	160.148	8.460	7.243	1.217	0,7%	3,1%
CAMPANIA	606.919	504.773	30.684	24.333	6.351	1,0%	9,9%
EMILIA ROMAGNA	438.197	391.426	24.342	22.859	1.483	0,3%	7,7%
FRIULI-VENEZIA GIULIA	97.806	86.848	5.210	4.879	331	0,3%	1,7%
LAZIO	601.413	468.522	34.512	24.802	9.710	1,6%	9,2%
LIGURIA	158.672	133.391	8.098	8.130	-32	0,0%	2,6%
LOMBARDIA	945.955	815.372	56.522	45.960	10.562	1,1%	16,0%
MARCHE	152.956	135.205	7.344	7.447	-103	-0,1%	2,7%
MOLISE	33.419	29.466	1.458	1.646	-188	-0,6%	0,6%
PIEMONTE	422.880	377.831	22.679	22.092	587	0,1%	7,4%
PUGLIA	380.488	330.382	19.106	15.952	3.154	0,8%	6,5%
SARDEGNA	170.683	144.389	7.893	6.330	1.563	0,9%	2,8%
SICILIA	473.848	382.959	20.571	18.083	2.488	0,5%	7,5%
TOSCANA	396.835	344.345	20.626	19.468	1.158	0,3%	6,8%
TRENTINO – ALTO ADIGE	112.107	104.227	6.027	4.886	1.141	1,0%	2,0%
UMBRIA	92.863	79.326	3.975	4.114	-139	-0,2%	1,6%
VALLE D'AOSTA	12.379	11.105	685	592	93	0,8%	0,2%
VENETO	468.032	421.977	24.701	22.401	2.300	0,5%	8,3%
ITALIA	5.957.137	5.097.617	312.050	270.011	42.039	0,7%	100,0%

INCIDENZA % DELLE IMPRESE ATTIVE REGIONALI SUL TOTALE ITALIA



UNIONCAMERE SARDEGNA

L'Unione Regionale delle Camere di Commercio sarde è un nodo del sistema a rete del mondo camerale che è costituito a livello nazionale dall'Unione Italiana delle Camere di Commercio, dalle Camere di Commercio, dalle altre Unioni Regionali e da tutti gli organismi strumentali che a questi soggetti fanno riferimento. Denominata più semplicemente Unioncamere Sardegna, è la struttura associativa regionale che riunisce e rappresenta le 3 Camere di Commercio della Regione, diffondendo esperienze e promuovendo linee di azione prioritarie con progetti comuni a supporto dell'economia territoriale a favore di circa 150.000 imprese attive dei settori: commercio, industria, artigianato, agricoltura e servizi.

A seguito del profondo processo di rinnovamento ordinamentale, culminato con il D.Lgs 25 novembre 2016, n. 219 "Attuazione della delega di cui all'articolo 10 della legge 7 agosto 2015, n. 124, per il riordino delle funzioni e del finanziamento delle Camere di commercio, industria,

artigianato e agricoltura", il Sistema camerale italiano è stato interessato da un piano di riorganizzazione basato su tre obiettivi: efficientamento, efficacia e riforma della *governance* delle Camere di Commercio con una notevole riduzione del loro numero complessivo associata alla ridefinizione delle competenze e alla razionalizzazione delle strutture del Sistema oltre ad un più stretto rapporto collaborativo con il Ministero dello sviluppo economico, attuale Ministero delle Imprese e del Made in Italy.

Anche il Sistema camerale sardo è stato coinvolto da una riorganizzazione che ha visto la costituzione della Camera di Commercio di Cagliari-Oristano il 30 novembre 2020, che dal 1 dicembre 2020 è subentrata alle preesistenti Camere di Commercio di Cagliari e di Oristano. Ciò ha ridefinito anche la struttura di Unioncamere Sardegna che è passata da 4 a 3 Camere.



LA SEDE E IL MODELLO ORGANIZZATIVO

L'associazione tra le Camere di Commercio della Sardegna dispone di una sede legale a Cagliari presso la Camera di Commercio e attualmente una sede operativa a Sassari sempre presso la Camera di Commercio.

In un'ottica di efficientamento e di contenimento dei costi, ma anche di piena sostenibilità, Unioncamere Sardegna presenta **un'organizzazione alleggerita e dinamica**, che ben interpreta il ruolo di "servizio" e di coordinamento, ponendosi come luogo di confronto, di progettazione, di ricerca e di condivisione di soluzioni, che mettano d'accordo le diverse esigenze dell'Isola. In particolare, già da diversi anni, la struttura non presenta una dotazione organica e le azioni sono portate avanti dal personale dipendente delle Camere di Commercio sarde in un regime di rotazione, con gli Organi di Giunta e Consiglio della stessa Unione in carica. La Giunta è composta da tutti i Presidenti delle Camere sarde, mentre il Consiglio è composto oltre che da tutti i Presidenti, anche dai

Vice Presidenti e da un componente di Giunta di ciascuna Camera. Attualmente per un biennio è la Camera di Commercio di Sassari a detenere la Presidenza e la Direzione. Al fine di presidiare i processi amministrativi e di generale completezza dell'Unioncamere Sardegna, si prevedono inoltre atti convenzionali tra Unioncamere Sardegna e le Camere associate.

Infatti con la quiescenza del Segretario Generale in pianta organica avvenuta nel 2018 il modello organizzativo prevede la realizzazione della programmazione mediante affidamento in delega delle singole attività alle Camere associate, con una Camera capofila chiamata a esercitare la funzione del coordinamento e della gestione delle risorse in dotazione. Ciò consente di realizzare cospicui risparmi di gestione tanto più apprezzabili in quanto conseguiti in una contingenza contrassegnata da ristrettezza di risorse finanziarie e da una rilevante incertezza.



SEDE LEGALE:

Largo Carlo Felice, 72 - 09124 Cagliari
presso Camera di Commercio di Cagliari

SEDE OPERATIVA:

Via Roma, 74 - 07100 Sassari
presso Camera di Commercio di Sassari



LA MISSION

Da sempre Unioncamere Sardegna è la struttura associativa che rappresenta un punto di riferimento nelle interlocuzioni con la Regione per la promozione e la crescita del sistema economico delle imprese del Territorio. Tra i suoi obiettivi promuove strumenti di consultazione e di collaborazione con la RAS per individuare linee di azione e coordinamento delle reciproche iniziative e definire tramite Accordi Quadro, Protocolli d'Intesa e Convenzioni la propria partecipazione al processo di programmazione regionale e alla sua realizzazione.

Grazie all'importante patrimonio informativo di cui dispongono, le Camere di Commercio rappresentano un osservatorio economico privilegiato e sono da considerarsi l'organo istituzionale con più affinata capacità di monitoraggio del tessuto imprenditoriale territoriale. Il ruolo di Osservatorio dell'Economia Locale è riconosciuto, infatti, come tratto

saliente del profilo istituzionale delle Camere di Commercio che, sia singolarmente sia come sistema, fanno di questa attività un elemento di prestigio, distintivo nel panorama della pubblica amministrazione. Le informazioni e le analisi realizzate costituiscono la base per un servizio di utilità rivolto al pubblico di riferimento: portatori di interessi, e non da ultimo le stesse imprese che vogliono in maniera adeguata regolare le proprie scelte strategiche e i propri comportamenti sulla base di una precisa consapevolezza di quanto accade nel contesto in cui operano o verso il quale vogliono proiettare la loro presenza. Inoltre l'interesse nei confronti di questa funzione informativa e di divulgazione della conoscenza si estende anche a soggetti specializzati quali Università, Centri di ricerca, professionisti e studenti, oltre che alla generalità dei cittadini.



Coordinamento tra le tre Camere per aspetti di promozione del territorio regionale e confronto su tematiche Amministrative - Registro Imprese e Regolazione del mercato.



Assicurare la cura e il coordinamento dei rapporti con la RAS anche per lo sviluppo degli accordi convenzionali tra Camere di Commercio e Regione a favore di servizi ed azioni verso il Sistema Imprenditoriale locale.

LE LINEE DI INTERVENTO



L'Unione regionale nel corso del 2024 si pone l'obiettivo di ricoprire ancora una volta un ruolo centrale nell'ambito di un'efficace e razionale utilizzo delle risorse legate al PNRR, in una visione strategica più ampia volta ad una costante crescita economica anche in termini di competitività oltre ad uno sviluppo territoriale che passa per l'innovazione, l'internazionalizzazione e la formazione.

Fondamentale sarà il costante confronto con la Regione, con la quale è già in essere a vari livelli un modello di collaborazione istituzionale per azioni di sostegno al sistema delle imprese anche con la condivisione di progetti di respiro nazionale quali orientamento al lavoro e alle professioni, promozione del turismo, dell'artigianato e del commercio, rilancio dell'industria e dell'agricoltura.

LE LINEE DI INTERVENTO 2024



ANNUALITA'	ATTIVITA'	CAPOFILA
2024 2025	<p>Prosecuzione della progettualità Enterprise Oriented finalizzata all'erogazione di servizi a favore delle imprese dei territori di competenza delle Camere di Commercio sarde, sia attraverso azioni che favoriscono la costruzione di una strategia di utilizzo delle risorse messe a disposizione dai Fondi Comunitari, sia attraverso la realizzazione di attività di animazione e promozione territoriale volte a supportare la nascita di nuove imprese ed il consolidamento di quelle esistenti. In considerazione dei positivi riscontri avuti nelle prime annualità rispetto al target dei beneficiari, la RAS-CRP ha ravvisato la necessità di proseguire la collaborazione con il Sistema camerale, prevedendo accanto alle tradizionali azioni di animazione, promozione ed erogazione di servizi finalizzati a favorire la partecipazione del sistema imprenditoriale nella Programmazione territoriale, anche l'inserimento di una nuova linea di intervento per l'erogazione di specifiche misure di aiuto a favore delle imprese.</p>	CAMCOM SS
2024	<p>Avvio di un rapporto di collaborazione finalizzato all'attuazione delle procedure di rilevazione, censimento, analisi e valutazione delle dinamiche del mercato delle opere pubbliche volte, con particolare rilievo, alla valutazione dei prezzi di mercato di riferimento delle opere pubbliche e all'implementazione, alla costituzione e allo sviluppo di una banca dati di rilevazione e monitoraggio dei prezzi di mercato dei materiali e attrezzature da applicarsi nel territorio regionale. <i>(Protocollo d'Intesa e specifici accordi/convenzioni)</i></p>	CAMCOM CAOR
2024	<p>Realizzazione di attività progetti e programmi di collaborazione a supporto delle azioni di promozione del settore Turismo. <i>(Convenzione ex art. 15 Legge 241/1990 rep. 3 del 10 agosto 2021 e tre Addendum con prot. n. 18361 del 10/12/2021, prot. n. 14918 del 08/08/2022, prot. 17317 del 26/09/2022)</i></p>	CAMCOM CAOR E NU per le azioni di rispettiva competenza
2024	<p>Realizzazione di attività progetti e programmi di collaborazione a supporto delle azioni di promozione del settore Commercio. <i>(Convenzione ex art. 15 Legge 241/1990 concessione di contributi in conto capitale a favore delle imprese operanti nel settore Commercio)</i></p>	CAMCOM NU